

Роль многосторонних банков развития в содействии экономической интеграции

Анна Абалкина,
к.э.н., научный сотрудник Центра проблем интеграции Института экономики РАН

Изучение мирового опыта функционирования многосторонних банков развития в интеграционных группировках полезно для стран постсоветского пространства, на территории которого в настоящее время реализуется несколько интеграционных проектов. Особую актуальность эта тема принимает в свете недавнего учреждения Евразийского банка развития в рамках ЕврАзЭС.

Сущность многосторонних институтов развития

Многосторонние банки развития представляют собой некоммерческие организации, деятельность которых направлена на решение социально-экономических проблем стран-бенефициаров. Они способствуют экономическому развитию и сокращению уровня бедности путем предоставления кредитов, грантов, гарантий, технической помощи, а также оказания консультационных услуг.

От коммерческих банков их отличает особый режим деятельности. Они выступают в качестве наднациональных организаций, членами которых являются, как правило, государства или международные организации, поэтому функционирование институтов развития не подпадает под действие законодательства стран-членов. Поскольку это некоммерческие организации, получение прибыли не является

основной целью их работы. Однако ошибочно предполагать, что многосторонние институты развития финансируют убыточные проекты. Они тщательно подходят к анализу финансовых составляющих проектов, основным требованием к которым является их неотрицательная чистая приведенная стоимость.

Многосторонние банки развития используют льготный режим кредитования, в особенности для развивающихся и наименее развитых стран. Однако «демпинговые» условия финансирования могут отвлечь наиболее эффективные и прибыльные проекты от коммерческих кредитных организаций, что противоречит миссии многосторонних банков развития. В этих условиях институты развития берутся инвестировать в реализацию тех неубыточных проектов, в которых не заинтересованы коммерческие банки, тем самым выступая в качестве дополнительного инструмента по отношению к нормальной коммерческой практике.

Первым многосторонним институтом развития стал Международный банк реконструкции и развития (МБРР), учрежденный в 1944 году с целью борьбы с бедностью. Однако в первые годы своей работы он фактически занимался восстановлением европейских экономик после Второй мировой войны в ущерб интересам стран других регионов. В этой связи в дальнейшем институты развития стали возникать по инициативе развивающихся стран, испытывавших трудности с доступом на мировой рынок ссудных капиталов. С этой целью были учреждены региональные банки развития: Азиатский банк развития (АБР), Африканский банк развития (АФБР), Межамериканский банк развития (МАБР). Деятельность этих банков ограничена соответствующим регионом, хотя

Аналитика

среди участников этих банков присутствуют и внерегиональные члены - развитые страны. Такое широкое членство наделило многосторонние институты развития важными полномочиями по обеспечению финансового посредничества между развитыми и развивающимися странами, тем самым решая проблему доступа к долгосрочным финансовым ресурсам.

Важным фактором учреждения многосторонних институтов развития стали интеграционные процессы, активизировавшиеся в середине XX века. Региональные интеграционные группировки использовали механизмы и инструменты деятельности многосторонних банков развития с целью углубления межгосударственного сотрудничества, конвергенции экономик, развития экспортоориентированных производств и т.д. По такому принципу были учреждены субрегиональные банки развития, например Карибский банк развития, Центрально-Американский банк экономической интеграции, Андская корпорация развития, Европейский инвестиционный банк и т.д.

На создание многосторонних институтов развития повлияли также и специфические факторы. Начало перехода стран Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР к рынку вызвало необходимость содействия этому процессу. Развитые страны учредили с этой целью Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), инвестиционная деятельность которого направлена на трансформацию экономики стран-бенефициаров.

На сегодняшний день многосторонние институты развития являются важным источником инвестирования, особенно в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Например, ЕБРР является крупнейшим инвестором на постсоветском пространстве. В Азиатско-Тихоокеанском регионе лидерами по капиталовложениям стали АБР и МБРР. Банки развития смогли играть такую важную роль в инвестиционном процессе не только за счет перераспределения капитала между развитыми и развивающимися странами, но и применения

Таблица 1

Основные показатели деятельности многосторонних банков развития
(по состоянию на конец 2005 г.), млрд. долл.

Многосторонний институт развития	Общий объем кредитования	Кредитный портфель (за 2005 г.)	Оплаченный акционерный капитал
Международный банк реконструкции и развития	407,6	13,6	11,4
Европейский инвестиционный банк	362,9*	56,1	11,0
Межамериканский банк развития	142,6	6,7	4,3
Азиатский банк развития	116,1	5,8	3,8
Исламский банк развития	43,7	4,9	4,0
Европейский банк реконструкции и развития	40,0	5,5	6,8
Африканский банк развития	35,4	3,4	3,5
Центрально-Американский банк экономической интеграции	10,7	1,7	0,5
Андская корпорация развития	43,5	4,7	1,7
Карибский банк развития	2,6	0,1	0,2
Северный инвестиционный банк	15,0	2,6	0,4

* Кредитный портфель (объем непогашенных кредитов) на конец 2004 г.

Источник: по данным сайтов и годовых отчетов соответствующих организаций.

эффективной политики заимствований на мировом рынке ссудных капиталов¹. В итоге суммарный объем кредитования многосторонними банками развития за годы деятельности превысил 1 трлн. долл. (см. таблицу 1).

Данные таблицы свидетельствуют, что только за 2005 год объем средств, перераспределенных многосторонними банками развития, составил порядка 100 млрд. долл., достигнув максимума за все годы их деятельности. Ежегодное увеличение объемов кредитования обусловлено расширением функций этих институтов в мировой экономике. Помимо традиционных сфер деятельности, направленных на сокращение уровня бедности, улучшение качества жизни населения, повышение конкурентоспособности местного производства и проведение структурных реформ в странах-реципиентах, многосторонние банки развития нередко адаптируют свою деятельность для решения насущных проблем мирового хозяйства². Так, например, с принятием Монтеррейского консенсуса в 2002 году задачами банков развития становятся смягчение последствий чрезмерной нестабильности финансовых рынков. Другим примером может служить программа “большой семерки” 1996 года в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности (НРС – heavily indebted poor countries, ХИПК). В целях реализации данной программы банки развития вынуждены заниматься урегулированием и списанием задолженности беднейших стран.

Адаптация деятельности многосторонних банков развития произошла и с целью углубления экономического сотрудничества между странами-участницами.

Институты развития в интеграционных группировках

Успешная деятельность первых многосторонних банков развития вызвала интерес со стороны региональных интеграционных группировок в контексте использования их опыта в целях усиления взаимодействия между странами. Применение механизмов и принципов многосторонних банков развития в региональных интеграционных группировках связано с несколькими причинами.

Использование коллективного инвестиционного механизма в интеграционных группировках связано с необходимостью создания региональных общественных благ, которые представляют собой услуги или ресурсы, выгоду от использования которых совместно извлекают соседние страны³. К региональным обществен-

ным благам относятся создание региональной транспортной инфраструктуры, общей системы таможенного, валютного и финансового регулирования, управление природными ресурсами, охрана окружающей среды, борьба со стихийными бедствиями и т.д. Совместное создание таких благ требует значительно меньших затрат по сравнению с нескоординированными усилиями отдельных стран⁴.

Таким образом, страны - члены регионального союза объединяют свои ресурсы в многосторонних институтах развития с целью финансирования проектов, имеющих региональное значение либо которые не под силу реализовать одной стране в отдельности. Банки развития осуществляют координацию усилий стран - членов с целью углубления их экономического сотрудничества и обеспечения социальной и экономической конвергенции.

Помимо этого на использование принципов многосторонних банков развития оказывает влияние также и ряд других факторов, в особенности они актуальны для региональных группировок Юг - Юг с участием развивающихся стран. Во-первых, интеграционные союзы с участием развивающихся стран имеют значительные трудности в привлечении внешнего финансирования, а в условиях создания наднационального банковского учреждения, привлекая государственные гарантии и средства развитых стран, они решают проблему с доступом на мировой рынок ссудных капиталов. Во-вторых, в условиях неразвитости финансовых рынков в развивающихся странах многосторонний банк развития является механизмом привлечения свободных средств и их размещения в целях углубления интеграции. В-третьих, многосторонний институт развития в интеграционных группировках позволяет финансировать непривлекательные для коммерческих банковских организаций инвестиционные проекты.

В этих условиях спецификой деятельности субрегиональных банков развития является улучшение качества жизни и обеспечение экономического роста путем финансирования интеграционных процессов, выравнивание уровня развития в странах - членах блока, причем приоритет отдается проектам регионального, а не национального значения. Особое внимание в субрегиональных банках развития уделяется проектам в области региональной инфраструктуры, развития экспортного потенциала стран - членов соответствующего блока, в том числе повышения конкурентоспособности националь-

¹ Подробнее см.: Абалкина А.А. Современные тенденции формирования ресурсной базы в многосторонних банках развития // Банковское дело. – 2006. - № 4.

² Подробнее см.: Абалкина А.А., Головин М.Ю., Либман А.М. Модель построения многостороннего банка развития на постсоветском пространстве (с учетом мирового опыта) / Под ред. Лебедева А.Е. – М.: Институт экономики РАН, 2006.

³ Ferroni M. Regional Public Goods and the Regional Development Bank. - Wash.: Inter-American Development Bank, 2004, May. P. 3.

⁴ <http://europeandcis.undp.org>

Аналитика

ной продукции, увеличения номенклатуры экспорта. Немаловажную роль играют социальные проекты и проекты в области защиты окружающей среды.

На сегодняшний день отмечается вторая волна интеграционных процессов: с 1990 года количество региональных соглашений, в том числе и двусторонних, выросло с 50 до почти 230¹. Однако субрегиональных банков развития,

содействующих углублению сотрудничества, гораздо меньше, поскольку они создаются, как правило, в немногочисленных группировках, где предполагается прохождение нескольких этапов интеграции, а также создание институциональной инфраструктуры². В этой связи на сегодняшний день в мире таких субрегиональных банков насчитывается более десяти, часть из них представлена в таблице 2.

Таблица 2

Цели функционирования субрегиональных институтов развития

Субрегиональный институт развития	Интеграционная группировка	Цель деятельности СБР
1. Центрально-Американский банк экономической интеграции	Центрально-Американский общий рынок	Содействие экономической интеграции, экономическому и социальному развитию стран-участниц
2. Карибский банк развития	Карибское сообщество (КАРИКОМ)	Содействие гармоничному экономическому развитию стран - членов банка и продвижение экономического сотрудничества и интеграции в регионе, а также оказание особого внимания нуждам наименее развитых стран региона
3. Андская корпорация развития	Андское сообщество наций	Обеспечение устойчивого развития и региональной интеграции
4. Европейский инвестиционный банк	Европейский союз	Содействие интеграции, сбалансированному развитию и экономической и социальной конвергенции стран-членов
5. Северный инвестиционный банк	Особый режим сотрудничества между североамериканскими странами	Содействие и дальнейшее развитие сотрудничества между странами - учредителями банка
6. Западно-Африканский банк развития	Экономический и валютный союз Западной Африки	Обеспечение равновесного развития стран-членов и реализация экономической интеграции в регионе Западной и Восточной Африки
7. Восточно-Африканский банк развития	Экономический и валютный союз Восточной Африки	
8. Банк развития центральноафриканских государств	Экономический и валютный союз центральноамериканских государств	Содействие экономическому и социальному развитию стран-членов путем финансирования национальных и региональных интеграционных проектов
9. Банк торговли и развития Восточной и Южной Африки	Общий рынок стран Восточной и Южной Африки	Содействие социальному и экономическому развитию стран-членов, а также расширение внутрорегиональной торговли и углубление интеграции в рамках Общего рынка

¹ Global Economic Prospects 2005. Trade, Regionalism, and Development. – Wash.: World Bank, 2005. P. 28.

² Однако не надо путать многосторонние банки развития и двусторонние банки, созданные с целью углубления двустороннего сотрудничества. Как правило, последние выступают коммерческими банками, основная деятельность которых направлена на обслуживание торговых и инвестиционных операций между двумя странами.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что основной целью деятельности субрегиональных институтов развития является углубление экономического сотрудничества. Например, Центрально-Американский банк экономической интеграции (ЦАБЭИ), начавший свою деятельность в 1961 году, был создан одновременно с Центрально-Американским общим рынком (ЦАОР), включающим Гватемалу, Гондурас, Коста-Рику, Никарагуа и Сальвадор. ЦАБЭИ призван финансировать достижение основной цели организации, а именно создание таможенного союза. Другим примером может выступать Западно-Африканский банк развития. Он является многосторонним банком развития стран - членов Экономического и валютного союза Западной Африки, а также специализированным институтом этой группировки.

К субрегиональным банкам развития относятся также Северный инвестиционный банк, несмотря на то, что он не функционирует в рамках определенного интеграционного союза. Однако по характеру своей деятельности он способствует развитию экономического сотрудничества между Скандинавскими странами, что позволяет его отнести к данной категории банков.

Как правило, деятельность субрегиональных банков развития распространяется на группу стран, входящих в интеграционное объединение. В некоторых случаях возможно также использование ресурсов банка для кредитования внерегиональных стран. Например, ЕИБ финансирует проекты в странах, на которые распространяется Европейская политика добрососедства. Однако объем таких операций ограничивается и не может превышать 5 проц. кредитного портфеля.

Учредителями субрегиональных банков развития обязательно выступают страны - члены интеграционного блока, однако возможно привлечение и стран-доноров. Так, например, Андская корпорация развития и ЦАБЭИ привлекли Испанию, которая имеет тесные экономические связи с регионом.

Группа субрегиональных банков далеко неоднородна как по характеру участников, так и по объему имеющихся активов. Размер многосторонних банков напрямую зависит от категории интеграционной группировки Север - Север, т.е. с участием развитых стран, или Юг - Юг - с участием развивающихся. Так, Европейский инвестиционный банк и Северный инвестиционный

банк, функционирующие в интересах развитых стран, располагают значительными активами, составляющими 366,5 и 22,3 млрд. долл. соответственно. После ЕИБ и СИБ крупнейшим институтом является Андская корпорация развития, активы которой по состоянию на конец 2004 года достигли почти 10 млрд. долл.

Мировой опыт по содействию интеграционным процессам

Опыт различных банков развития по содействию экономической интеграции неодинаков. Рассмотрим, насколько успешной оказалась деятельность институтов развития ряда латиноамериканских стран: ЦАБЭИ, Андской корпорации развития (АКР) и Карибского банка развития (КБР).

ЦАБЭИ, цель которого состоит в содействии экономической интеграции, а также экономическому и социальному развитию стран - участниц Центрально-Американского общего рынка (ЦАОР)¹, отдает предпочтение финансированию проектов в области строительства региональной инфраструктуры, развития промышленности членов группировки с целью повышения конкурентоспособности национальной продукции, увеличения номенклатуры экспорта. Особое значение придается социальным проектам и проектам в области защиты окружающей среды.

Опыт деятельности этого банка говорит о неоднозначности результатов его деятельности. С одной стороны, ЦАБЭИ сыграл значительную роль в создании региональных общественных благ на территории интеграционного союза. Так, в странах - членах ЦАОР к 2000 году за счет средств банка было сооружено 22 проц. энергетических мощностей, построено 9 проц. дорог с твердым покрытием, 7 проц. водопроводов, 14 проц. телефонных линий, прошли обучение 6 проц. школьников и 8 проц. студентов средних специальных учебных заведений².

Исследование деятельности ЦАБЭИ в 1990-е годы показывает также, что его кредиты составляли значительную долю валовых инвестиций в регионе - около 7 проц. Продажи с объектов, построенных за счет финансовых ресурсов банка, достигли порядка 2 проц. ВВП субрегиона и обеспечили 1,4 проц. его экспорта³. В период с 1993 по 2003 год экспорт ЦАОР увеличился более чем в два раза - с 6,1 до 13,8 млрд. долл.⁴ (см. график 1).

¹ Интеграция в ЦАОР, включающий Гватемалу, Гондурас, Коста-Рику, Никарагуа и Сальвадор, уже прошла несколько этапов. В 1993 г. была принята общая номенклатура товаров. 1997 г. был обозначен созданием таможенного союза путем принятия внешнего таможенного тарифа. По итогам 2003 г. внешний тариф был гармонизирован по 92% товаров.

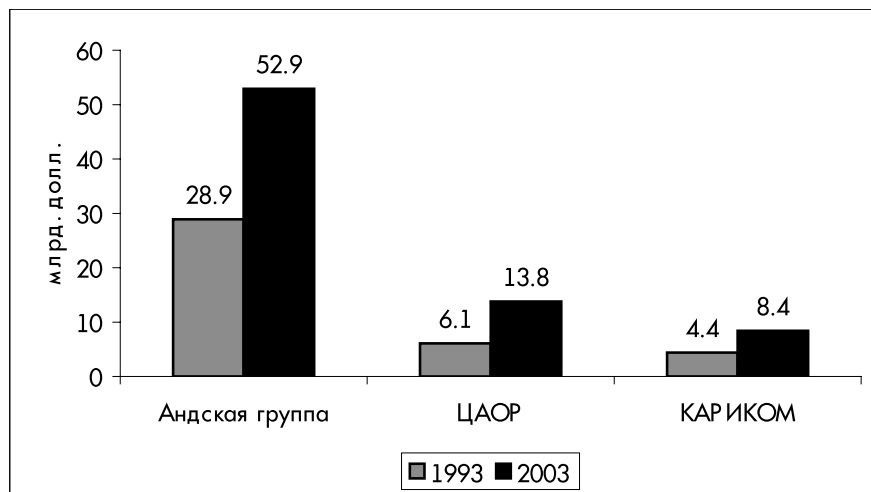
² Государственные и межгосударственные банки в экономической стабилизации в Латинской Америке. - М.: Наука, 2004. С. 275.

³ Там же. С. 274.

⁴ International Trade Statistics. - Geneva: WTO, 2004. P. 169.

Аналитика

График 1
Объем экспорта в интеграционных группировках Латинской Америки



Источник: International Trade Statistics. – Geneva: WTO, 2004. P. 169.

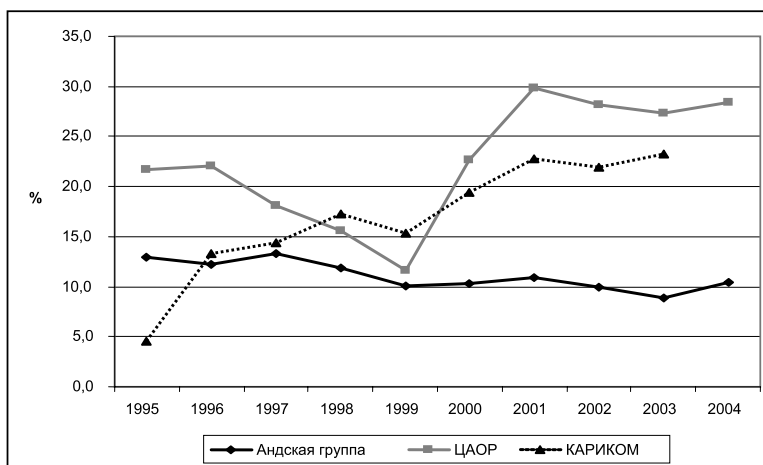
С другой стороны, несмотря на инвестиции банка, его опосредованная роль в улучшении ряда количественных показателей, уровня жизни в странах ЦАОР остается по-прежнему небольшой. Уровень бедности в странах группировки сократился незначительно: с 52 до 46 проц. в период с 1997 по 2002 год¹.

Деятельность ЦАБЭИ в большей степени была направлена на увеличение конкурентоспо-

собности местного производства, нежели чем на усиление экономического сотрудничества между странами. Увеличение экспорта стран ЦАОР шло в основном за счет внешних партнеров, особенно в кризисный период конца 1990-х годов, что вызвало падение показателей взаимной торговли. Однако впоследствии ситуация начала исправляться (см. график 2).

График 2

Взаимная торговля в интеграционных группировках Латинской Америки, %



Источник: Абалкина А. Взаимная торговля в мировых интеграционных группировках // Информационно-аналитический бюллетень Центра проблем интеграции ИМЭПИ РАН. – 2005, № 2. С. 122; Devlin R., Castro L. Regional Banks and Regionalism: A New Frontier for Development Financing. Prepared for a Conference on Financing for Development: Regional Challenges and the Regional Development Banks at the Institute for International Economics, 2002. P. 20; Теперман В., Лавут А. Долгий путь интеграции в Латинской Америке. – М.: ИМЭПИ РАН, 2005.

¹ Rodlauer M., Schipke A. Central America: Global Integration and Regional Cooperation. – Wash.: IMF, 2005. P. 3.

Сокращение взаимозависимости стран ЦАОР вынудила банк искать новые пути углубления экономического сотрудничества в регионе. ЦАБЭИ совместно с Европейским союзом разработал Программу развития приграничных зон. Было выделено девять приграничных регионов, в пяти из которых намечается развитие трансграничных муниципалитетов, а в четырех - использование общего речного бассейна.

Интересен опыт Андской корпорации развития, являющейся самой крупной субрегиональной организацией Латинской Америки. Она выступает финансовым институтом Андского сообщества наций, объединяющего Боливию, Колумбию, Перу, Эквадор и Венесуэлу. Несмотря на то что АКР существует более 35 лет, фактически ее работа началась с 1990-х годов, поскольку кризисная ситуация в регионе в 1970-1980-х годах не способствовала эффективной деятельности корпорации.

АКР изменила свою стратегию, что незамедлительно сказалось на результативности операций. Во-первых, корпорация пригласила внерегиональных членов, увеличив тем самым размер капитала. Во-вторых, с принятием развитых стран в качестве участников корпорация повысила свой рейтинг, что позволило ей быть активным заемщиком на мировом рынке ссудных капиталов за счет выпуска облигаций. Только за последние 10 лет корпорация выдала кредитов на сумму более 30 млрд. долл., что в несколько раз превышает суммарный объем кредитования за все предыдущие годы.

В настоящее время АКР активно занимается финансированием создания региональных общественных благ. Большое внимание АКР уделяет физической интеграции в регионе. В корпорации была разработана Инициатива интеграции региональной инфраструктуры Южной Америки, которая неоднократно пересматривалась. В результате реализации этой программы в 1990-2005 годах 46,4 проц. средств было направлено на развитие транспортных коридоров, однако только четверть этих проектов имела региональное значение¹.

В последние годы АКР объявила также о новой программе интеграции финансовых рынков стран-членов Андского сообщества наций. Эта инициатива была реакцией на глобальный финансовый кризис конца 1990-х годов. В настоящее время АКР вносит свой вклад в переговорный процесс, касающийся перспектив интеграции в Южной Америке и взаимодействия МЕРКОСУР и Андского сообщества наций.

Занимаясь в основном инфраструктурными проектами, что, безусловно, необходимо для интеграции стран, корпорация незначительно влияет на усиление экономической взаимозависимости стран. Уровень взаимной торговли до сих пор остается на низком уровне и по итогам 2004 года составил около 10 проц.

Деятельность Карибского банка развития значительно отличается от рассмотренных примеров. Банк обладает мандатом на содействие экономической интеграции в регионе. Однако объем его операций незначителен, за 2005 год банк выдал кредитов на сумму 0,1 млрд. долл. В КАРИКОМ² поддержка экспортоориентированных отраслей Карибским банком развития шла по направлению усиления взаимозависимости стран, что ярко демонстрирует значительное увеличение объемов торговли за счет стран-членов группировки. Во второй половине 1990-х годов показатель взаимной торговли увеличился с 4,6 до 15,3 проц. и в 2000-х годах продолжил рост. Так, на конец 2003 года он составил 23,3 проц.

Рассмотрев деятельность ряда субрегиональных банков развития, мы можем сделать ряд ключевых выводов. Во-первых, субрегиональные банки развития выступают значимыми инвесторами на территории стран интеграционной группировки, однако их роль в углублении экономической интеграции неодинакова. Усиление экономической взаимозависимости государств не зависит от объема предоставленных кредитов, что ярко демонстрирует опыт АКР и КБР. В регионе деятельности АКР уровень взаимной торговли практически не изменился, несмотря на значительный объем кредитования, а опыт КБР – обратный.

Во-вторых, субрегиональные банки развития не имеют прямого воздействия на результаты экономической интеграции, поскольку на процесс усиления или снижения экономического взаимодействия влияет огромное количество факторов - как внутренних, так и внешних. Выполнение банками развития своих функций очень часто зависит от экономической ситуации в регионе. Нередко банки развития вынуждены переориентировать свою деятельность для решения насущных проблем стран-членов.

В-третьих, рассмотренный опыт деятельности банков позволяет сделать вывод о том, что банки развития играют важную опосредованную роль в содействии экономической интеграции. Так, банки занимают важное положение в создании транспортной инфраструктуры.

Роль региональных банков развития в содействии экономической интеграции

Однако субрегиональные банки развития – не единственный механизм содействия интеграционным процессам. С появлением научных доказательств существующей зависимости между либерализацией торговли и сокращением бедности к этому процессу подключились также и региональные банки развития³. Они разработали ряд инициатив, касающихся содействия развитию сотрудничества внутри группировок, упрощения

¹ Andean Development Corporation. Annual report 2005. P. 42.

² КАРИКОМ - Сообщество стран Карибского бассейна, включает 15 стран Карибского бассейна, в основном слаборазвитые государства.

³ См., например: D. Dollar, A. Kraay. Trade, Growth and Poverty // The Economic Journal. – 2004. – February.

Аналитика

внутрирегиональной торговли, создания региональных общественных благ, предоставления кредитов банкам развития при интеграционных блоках. В большинстве своем региональные инициативы с интеграционным уклоном реализуются в форме предоставления технической помощи.

Например, в 2002 году МАБР выступил с инициативой о содействии интеграции. Специальная инициатива по Торговле и интеграции должна усилить возможности банка развития сделать вклад в обсуждение вопросов торговли и интеграции, оказать техническую поддержку правительствам. Интеграционные инициативы касаются в основном согласования торговой политики. Исследовательский институт интеграции Латинской Америки и Карибского региона активно поддерживает интеграцию региональной инфраструктуры в области транспорта, энергетики и в телекоммуникационном секторе. МАБР активно сотрудничает с ВТО в вопросах реализации интеграционных инициатив.

В частности, в 2004 году МАБР оказал техническую помощь Андскому сообществу наций для содействия оценке торговых и интеграционных соглашений в рамках союза, подготовки конференций на тему влияния либерализации торговли на экономику. МАБР помог также достичь соглашения по гармонизации косвенных налогов в Андском сообществе наций.

МАБР не обошел вниманием и другие интеграционные группировки в Латинской Америке. КАРИКОМ получил семь грантов для проведения внешнеторговых переговоров с активным участием представителей частного сектора. Проекты в ЦАОР касались в основном переговоров в отношении развития торговых отношений. Два гранта были предоставлены МЕРКОСУР с целью консолидации институтов интеграционной группировки.

В 2004 году МАБР первым среди региональных банков развития выдвинул инициативу создания региональных общественных благ. Она предполагает коллективное обсуждение и участие стран региона или субрегиона в планировании и реализации проектов по созданию таких благ. В частности, страны могут вносить совместные предложения, которые банк будет финансировать на сумму до 10 млн. долл. в год.

Другим интеграционным проектом, финансируемым МАБР, стало обеспечение технической поддержки Соглашения об американской зоне свободной торговли (ФТАА, Free Trade Area of the Americas). Банк помог странам подготовить национальные стратегии усиления торговой составляющей для Программы сотрудничества полушария. Таким образом, МАБР активно участвует в реализации интеграционных проектов, однако его деятельность в этом направлении ограничивается предоставлением грантов и технической помощи.

Азиатский банк развития также принимает участие в разработке интеграционных программ и содействии им. АБР разработал программу регионального сотрудничества, включающую в себя несколько инициатив в конкретных субрегионах Азии.

Программа субрегиона Меконга.

Программа разработана с целью развития сотрудничества в странах долины реки Меконг - Лаос, Мьянма, Таиланд, Вьетнам и Китай (провинция Хайнань). Эта программа была разработана в 1992 году с целью развития семи секторов: транспорт, телекоммуникации, энергетика, туризм, окружающая среда, человеческие ресурсы, торговля и инвестиции. Особенность этой инициативы состоит в том, что АБР осуществляет межправительственную координацию данного проекта и оказывает не только техническую поддержку, но и предоставляет финансовые ресурсы на реализацию программы. АБР выделил на эти цели около 2 млрд. долл.

Программа Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС)

Программа ЦАРЭС была принята в 1997 году для восьми стран: Афганистана, Азербайджана, Китая (в основном для Синьцзян-Уйгурского автономного региона), Казахстана, Киргизии, Монголии, Таджикистана и Узбекистана. Ее основной целью выступает улучшение уровня жизни и сокращения бедности в странах с помощью более эффективного экономического сотрудничества между странами. На сегодняшний день эта программа нацелена на финансирование инфраструктурных проектов, а также улучшение политики стран в области транспорта, энергетики, торговой политики и упрощение торговли. На середину 2005 года АБР предоставил странам ЦАРЭС 11 кредитов на сумму 275 млн. долл. Дополнительно он привлек также 140 млн. долл. на условиях софинансирования для реализации трех проектов. В программе, предусмотренной на 2005-2008 годы, банк планирует реализовать 16 проектов на сумму чуть менее 11 млрд. долл.

На сегодняшний день АБР оказывает техническую поддержку Инициативе Азиатского рынка облигаций (Asian Bond Market Initiative), созданной в рамках АСЕАН+3. Задача этой инициативы – создание эффективного и ликвидного рынка облигаций с целью обеспечения среднесрочных и долгосрочных средств для дальнейшего экономического развития региона. Азиатский банк развития выступил также с инициативами валютной интеграции, предложив учредить новую валюту АКЮ.

Другие инициативы АБР касаются поддержки Южно-Азиатского субрегионального экономического сотрудничества и треугольника Индонезия, Таиланд, Малайзия.

Таким образом, региональные банки развития также подключаются к финансированию интеграционных процессов. Их деятельность в этом направлении в основном концентрируется на оказании технической помощи. Однако постепенно они переходят на прямое финансирование инициатив по развитию регионального экономического сотрудничества.

Перспективы многосторонних институтов развития на постсоветском пространстве

Мировой опыт функционирования многосторонних банков развития в интеграционных группировках полезен и для стран СНГ. К сегодняшнему дню на территории бывшего СССР было образовано четыре интеграционных союза с участием России, которые предполагают, однако, разную степень интеграции: Содружество Независимых Государств (СНГ), Единое экономическое пространство, Евразийское экономическое сообщество и Союзное государство Россия - Белоруссия.

Все эти интеграционные группировки объединяет слабая эволюция интеграционных процессов, так как многие заявленные цели не реализованы и остаются только на бумаге. Объединяет их также и отсутствие эффективного механизма финансирования этих интеграционных инициатив. Только в СНГ был создан Межгосударственный банк. Однако его приоритетной деятельностью является обеспечение расчетов в национальных валютах. Инвестиционные операции имеют второстепенное значение.

Однако как Россия, так и другие страны СНГ остро нуждаются в финансировании инвестиционных проектов, в том числе и регионального значения. Реализация интеграционных процессов на постсоветском пространстве требует объединения финансовых усилий для реализации совместных проектов в различных областях: развитие экспортного потенциала стран и их кооперационных связей, развитие транспортной системы, оказание технической помощи странам.

Необходимость создания совместного финансового института связана также и с рядом других специфических причин. В интеграционных группировках на постсоветском пространстве Россия занимает доминирующее положение. В этих условиях затрудняется реализация нероссийских проектов. Поэтому проблему

справедливого распределения средств может решить многосторонний банк развития, о чем свидетельствует мировой опыт. С этой целью, например, МАБР устанавливает минимальную долю средств (35 проц.), направляемых в слабо-развитые государства Латинской Америки.

Многосторонний банк развития может также способствовать становлению финансового посредничества в странах СНГ, привлекая свободные денежные средства и трансформируя их в кредиты. В условиях слабой капитализации банковских систем стран СНГ эту функцию на сегодняшний день все в большей степени выполняют зарубежные финансовые рынки. Так, ежегодно увеличивается задолженность российского нефинансового сектора перед иностранными банками, а поступающие нефтедоллары не остаются в стране, а инвестируются в зарубежные активы. Таким образом, складывается парадоксальная ситуация: Россия, обладая значительными средствами, направляет их на зарубежные рынки, которые впоследствии и кредитуют реальный сектор экономики.

Многосторонний банк развития может решить также проблему доступа предприятий к долгосрочным ресурсам. По состоянию на конец 2005 года кредиты, выданные российскими банками на срок более трех лет, составляют примерно 14 проц. от общего объема предоставленных предприятиям средств¹. В то же время многосторонние институты развития в основном специализируются на предоставлении долгосрочных ресурсов.

В этих условиях учрежденный в 2006 году Евразийский банк развития имеет большие перспективы деятельности, особенно учитывая его связи с ЕврАзЭС - самой успешной из существующих интеграционных группировок на постсоветском пространстве. На сегодняшний день акционерами банка с уставным капиталом 1,5 млрд. долл. стали только Россия и Казахстан (вклад России - 1 млрд. долл., Казахстана - 500 млн. долл.). В июне 2006 года банк приступил к деятельности. В ноябре агентством Fitch ему был присвоен дебютный рейтинг на уровне российского суверенного (BBB+). Расширение акционеров банка за счет других членов ЕврАзЭС будет способствовать результативности его работы в контексте экономической интеграции.

¹ Абалкина А.А. Специфика деятельности многосторонних банков развития // Банковское дело. - 2006. - № 10.